



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

kancelář ombudsmana Ministerstva vnitra

---

**Vyhodnocení činnosti  
ombudsmana Ministerstva vnitra  
za období od 1. ledna 2014 do 31. prosince 2014**

V Praze dne **31. ledna 2015**  
Předkládá: Mgr. Blanka Besserová

**Vyhodnocení činnosti  
ombudsmana Ministerstva vnitra  
za období od 1. ledna 2014 do 31. prosince 2014**

**Obsah**

1.	Úvod	3
2.	Organizační zařazení a zajištění institutu ombudsmana	5
3.	Rezortní interní protikorupční program	6
4.	Statistické vyhodnocení činnosti ombudsmana	8
5.	Podrobnější analýza prošetřovaných podání z pohledu jednotlivých problematik	11
6.	Konkrétní aktivity kanceláře ombudsmana	14
7.	Závěr	18

## 1) Úvod

Institut ombudsmana byl zřízen nařízením Ministerstva vnitra č. 22/2011 ze dne 15. 4. 2011, o ombudsmanovi Policie České republiky k ochraně práv a oprávněných zájmů příslušníků a zaměstnanců Policie ČR (dále jen „PČR“), následujícího roku (2012) byla příslušnost ombudsmana rozšířena i na příslušníky a zaměstnance Hasičského záchranného sboru ČR (dále jen „HZSČR“) a v roce 2014 byla působnost kanceláře rozšířena i o zaměstnance zařazené v Ministerstvu vnitra (dále jen „MV“). Původní myšlenka policejního ombudsmana vychází ze Strategie vlády v boji proti korupci (dále jen „Strategie“). Vláda vznikem institutu předpokládala posílení nezávislé informovanosti o možné korupci v Policii ČR tím, že dala příslušníkům a zaměstnancům PČR možnost obracet se v případě důvodného podezření na nekalé praktiky uvnitř organizace na nezávislý institut. Následně tuto možnost na základě rozhodnutí ministra vnitra dostali příslušníci a zaměstnanci HZSČR. Skutečnost, že je institut ombudsmana organizačně zakotven mimo struktury obou bezpečnostních sborů, zajišťuje jeho nezávislost, a tím zároveň doplňuje systém kontroly PČR a HZSČR.

V souvislosti s Rámcovým rezortním interním protikorupčním programem, schváleným usnesením vlády č. 39 ze dne 16. ledna 2013, o Strategii vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 byla v červenci 2014 působnost kanceláře ombudsmana Ministerstva vnitra (dále jen „Kancelář“) rozšířena i na zaměstnance zařazené v MV.

Podstata činnosti a zaměření pracovníků Kanceláře vychází ze tří hlavních oblastí, kterými jsou **prevence, transparentnost a represe** a na kterých lze uplatňovat protikorupční opatření ve vzájemné rovnováze. Důraz je Kanceláři kladen především na prevenci, což by z předkládané zprávy mělo být patrné. V souladu s nově přijatým Rezortním interním protikorupčním programem (dále jen „RIPP“) je možno také činnost Kanceláře využít k rozpoznání rizika v rezortu MV a vymezit oblasti činností, při kterých by mohlo k výskytu korupce docházet. V souvislosti se zjištěnými korupčními riziky je možno následně definovat zásadní systémové postupy a navrhnout opatření k jejich minimalizaci.

Stěžejní činností Kanceláře je přijímání a řešení podnětů týkajících se porušování základních a dalších práv a oprávněných zájmů příslušníků

a zaměstnanců PČR, HZSČR a MV, nečinnosti jejich nadřízených při účinném prosazování těchto práv, postupů neodpovídajících principům demokratického právního státu, včetně předcházení a řešení případů diskriminace ze strany nadřízených (bossing), spolupracovníků (mobbing), případně i podřízených (staffing), nerovný přístup ze strany nadřízených apod.

Pracovníci Kanceláře zpracovávají kompletní agendu přicházejících podnětů, zodpovídají dotazy telefonem, emailem či na diskusním fóru, zpracovávají statistické údaje a následně je vyhodnocují, případně analyzují systémové problémy. Vše je uvedeno ve Zprávě o činnosti ombudsmana (dále jen „Zpráva“). Jako důležitá součást působení pracovníků Kanceláře je v neposlední řadě také mediační činnost. Tím se rozumí zprostředkování řešení sporu mezi dvěma dotčenými stranami s cílem zamezit případnému soudnímu sporu. V nemalé míře se Kancelář podílí také na legislativním procesu při novelizaci příslušných právních předpisů.

Počet podání směřující Kanceláři od příslušníků a zaměstnanců PČR, HZSČR a MV vykazuje v meziročním srovnání mírný nárůst především v oblasti složitějších podání, přičemž i nadále výrazně převažuje množství podatelů z řad PČR. Tato skutečnost je dána nejen rozdílem v počtu příslušníků a zaměstnanců, ale zejména ne vždy korektním přístupem služebních funkcionářů k podřízeným. Dále hraje roli zvyšující se právní vědomí příslušníků a zaměstnanců obou bezpečnostních sborů o možnostech bránit svá práva, a také jejich důvěra v nezávislost institutu ombudsmana.

Jak ze statistických údajů o činnosti Kanceláře, tak i z ohlasů policistů, hasičů i zaměstnanců lze dovodit, že je o Strategii zřízený institut ombudsmana i nadále enormní zájem. Získané informace jsou pravidelně analyzovány a jednou ročně zpracovány ve Zprávě. Cílové skupiny, pro které je především Zpráva připravována, jsou vedení Policejního prezidia ČR a Generálního ředitelství HZS ČR (dále jen „PPČR“ a „GŘHZSČR“). Smyslem předkládané Zprávy by mělo být následné přijetí takových opatření, které povedou k odstranění identifikovaných systémových chyb. Informace, které Kancelář vyhodnotí jako využitelné pro případné trestní řízení, jsou předávány příslušným orgánům dle věcné příslušnosti. V případě žádosti podatele o zachování anonymity je tomuto požadavku vždy vyhověno. V případech, kdy anonymitu zachovat nelze, je vždy podatel informován a je na něm, aby rozhodl

o dalším postupu, resp. aby rozhodl, zda se Kancelář podnětem má či nemá za takových okolností zabývat.

S ohledem k původnímu účelu institutu ombudsmana jako součásti protikorupční strategie vlády vyhodnocujeme a analyzujeme na základě jednotlivých podání a prošetřovaných případů celkovou situaci i v rezortu Ministerstva vnitra. Zcela novou agendu získala Kancelář v souvislosti se Strategii, a to z důvodu zčásti korespondující dosud vykonávané činnosti Kanceláře s úkoly uvedenými ve Strategii a RIPPu (více viz bod 3).

## 2) Organizační zařazení a zajištění institutu ombudsmana

V červenci 2014 proběhla v souvislosti s přípravou nového služebního zákona na Ministerstvu vnitra reorganizace, v rámci které byla Kancelář zařazena do sekce Úřad Ministerstva vnitra. Ke změně zařazení ve struktuře ministerstva došlo novelou nařízení Ministerstva vnitra č. 24/2014, kterým se vydává organizační řád Ministerstva vnitra, a to k 15. červenci 2014. Nové zařazení Kanceláře ve struktuře MV nijak neovlivnilo nezávislost tohoto institutu na PČR a HZSČR. I nadále se ombudsman zodpovídá za svoji činnost ministrovi, což se v minulosti osvědčilo zejména z důvodu **nezávislosti ombudsmana** na obou bezpečnostních sborech. Jako institut stojící mimo strukturu obou bezpečnostních sborů garantuje ombudsman ze své pozice nestrannost prošetření podnětů, se kterými se na něj cílová skupina obrací. Podání totiž mohou směřovat i proti policejnímu prezidentovi či generálnímu řediteli, neboť dle nařízení MV č. 22/2012 se působnost ombudsmana vztahuje na všechny řídicí úrovně a stupně řízení PČR a HZSČR. Zařazení v rámci organizační struktury obou bezpečnostních sborů by sice osobu policejního prezidenta či generálního ředitele nevylučovalo z působnosti ombudsmana, nicméně by byl služebním funkcionářem, proti jehož krokům se podřízení mohou dovolávat pomoci institutu ombudsmana, jenž by však paradoxně byl policejnímu prezidentu nebo generálnímu řediteli podřízen.

Za výkon své funkce a za nestranné a řádné prošetření všech podnětů ze strany příslušníků a zaměstnanců PČR a HZSČR, a jak je vedeno v úvodu Zprávy nově i zaměstnanců zařazených v MV, odpovídá ombudsman výhradně ministrovi

vnitru. Kromě prověřování podnětů, formulování stanovisek a závěrů, participace na novelizacích vyhlášek a interních aktů řízení je na intranetových webových stránkách Kanceláře vedeno aktivní diskusní fórum. Stránky však z důvodu neprostupnosti nemohou využívat příslušníci a zaměstnanci HZSČR. Dále se pracovníci Kanceláře věnují přednáškové činnosti a aktivně spolupracují s odborovými svazy, nevládními organizacemi a rezortními odbornými školami.

Za činnost Kanceláře je odpovědný ředitel, který je zároveň jmenován do funkce ombudsmana. V kanceláři působí tři pracovníci (ombudsmanka Mgr. Blanka Besserová, Mgr. Kristýna Benešová a Mgr. Luboš Kozár), kteří se na řešení podnětů aktivně podílejí. Propagace činnosti Kanceláře byla i přes novou agendu v hodnoceném období z důvodu kapacitních, konkrétně z důvodu vysokého počtu podání, utlumena. Tento rok však Kancelář plánuje opět prostřednictvím vedení PPČR a GŘHZSČR oba bezpečnostní sbory oslovit. Propagace činnosti je nezbytná i směrem k zaměstnancům zařazených v MV.

### **3) Rezortní interní protikorupční program**

Jak již bylo v úvodu uvedeno, v souvislosti se Strategií vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014 a dne 2. 10. 2013 Vládou ČR schváleným Rámcovým rezortním interním protikorupčním programem, dnem 15. července 2014 přešly do gesce Kanceláře činnosti spojené se zajišťováním plnění úkolu č. 6.2.1 „Rezortní interní protikorupční programy“ Strategie.

V uplynulém roce činnost na tomto úseku spočívala zejména ve spolupráci s odborem interního auditu a kontroly MV na zpracování nového RIPPu. V definitivní podobě byl schválen a vydán v lednu letošního roku pokynem ministra vnitra č. 1/2015, kterým se vydává Rezortní interní protikorupční program Ministerstva vnitra.

V návaznosti na uvedené převzala Kancelář rovněž činnosti spojené s plněním úkolu č. 2.2.4. „Zveřejňování poradců a poradních orgánů“ zmiňované Strategie. V rámci tohoto úkolu je povinnost ministerstva vždy k 15. únoru a 15. srpnu každého roku zveřejnit na internetových stránkách ministerstva seznamy poradců, poradních orgánů, poradenských společností a advokátů či advokátních kanceláří,

kteří vykonávají činnosti pro Ministerstvo vnitra, včetně podřízených organizací. PČR a HZSČR je v souladu se zákonem povinna zajistit plnění tohoto úkolu ve své gesci.

Vzhledem ke schválené Vládní koncepci boje s korupcí na léta 2015 až 2017 a schválenému Akčnímu plánu boje s korupcí na rok 2015 (usnesení vlády ze dne 15. prosince 2014) jsou uvedené úkoly platné i pro následující období. Jedná se o zcela nové činnosti spojené se zajišťováním těchto úkolů spočívajících zejména v koordinaci realizace RIPPu, vyhodnocování jeho plnění a přípravy jeho aktualizace, včetně přijímání a vyřizování podnětů indikujících podezření na korupční jednání, apod. Pro příjem podnětů týkajících se podezření na korupční jednání byla zřízena centrální emailová adresa [protikorupci@mvcz.cz](mailto:protikorupci@mvcz.cz), která bude pravidelně pracovníkem Kanceláře vyhodnocována.

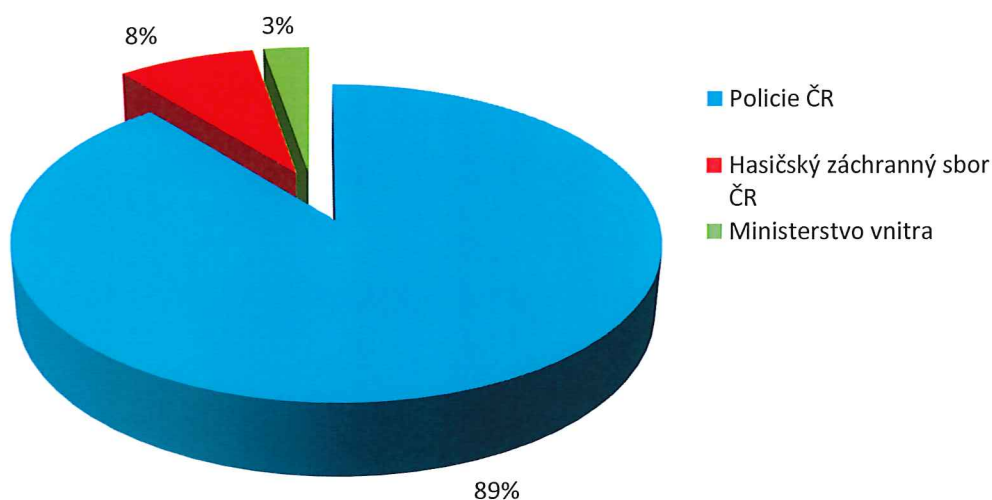
Na základě nominace učiněné ministrem vnitra byla ombudsmanka Mgr. Blanka Besserová jmenována ministrem pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a předsedou Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí (dále jen „Rada“) do funkce členky Komise k whistleblowingu (k ochraně oznamovatelů korupce). Pracovní komisi zřídil předseda Rady v souladu s čl. 5 odst. 1 Statutu Rady. Vláda se v programovém prohlášení zavázala mimo jiné k přijetí legislativního řešení oznamování korupce a ochrany oznamovatelů korupce (whistleblowing), neboť to vnímá jako projev aktivní občanské angažovanosti a loajality k České republice. Samotnému legislativnímu řešení musí v roce 2015 předcházet důsledná analýza problému podložená sběrem relevantních dat z prostředí, konzultacemi a odbornými diskusemi, což by mělo vést k nalezení optimálního modelu oznamování korupce a ochrany oznamovatelů v českém právním řádu.

V průběhu roku 2015 bude proveden dotazníkový průzkum mezi zaměstnanci ve státní správě zaměřený na zjištění jejich postojů k problematice oznamování korupce a oznamovatelům korupce. Mezi další řešené úkoly patří příprava eLearningového kurzu na téma oznamování korupce, příprava na zřízení centra pro oznamovatele korupce, vydání sborníku s informacemi a zkušenostmi z činnosti komise, apod. V rámci implementace zákona o státní službě bude následně stanoven mechanismus pro oznamování korupce ve správních a služebních úřadech. Na základě všech výše uvedených dílčích úkolů bude předložen návrh legislativního řešení oznamování korupce a ochrany oznamovatelů, který bude představovat účinný nástroj při odhalování korupce ve státní správě.

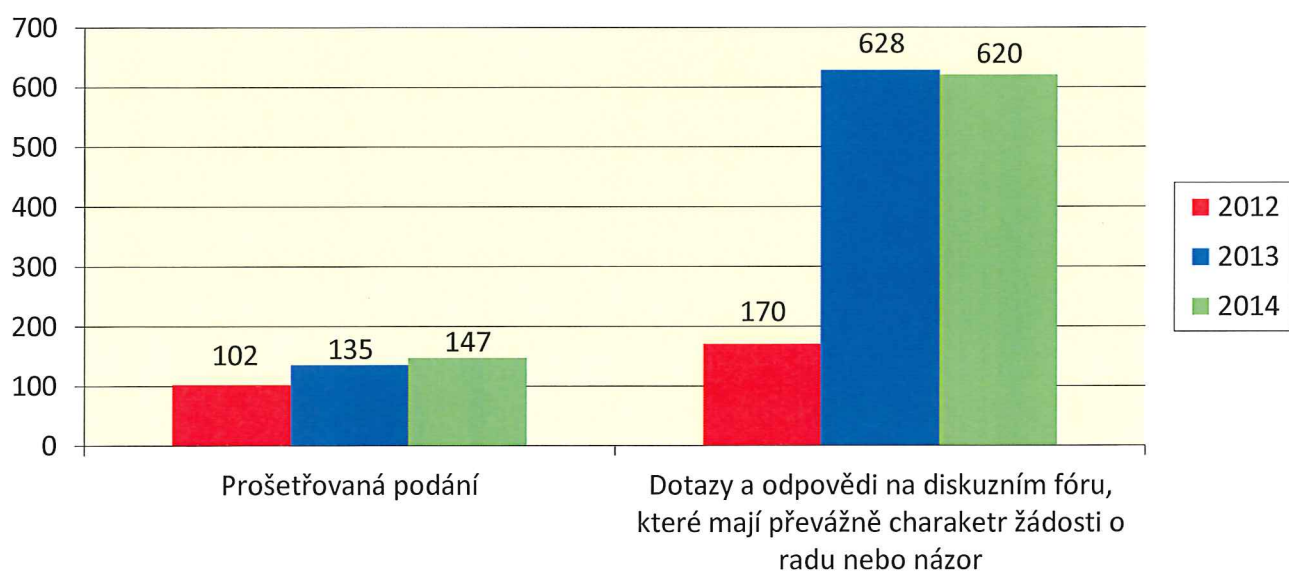
#### 4) Statistické vyhodnocení činnosti ombudsmana

Obdobně jako v předešlých letech Kancelář eviduje rostoucí počet podání, se kterými se příslušníci a zaměstnanci PČR a HZSČR na Kancelář obracejí. S ohledem na skutečnost, že působnost Kanceláře se od 15. července 2014 rozšířila i o zaměstnance zařazené v Ministerstvu vnitra, jsou i tito ve statistice zahrnuti.

Celkový počet podání za období od 1. ledna 2014 do 31. prosince 2014 je **147**, z toho pak:



Graf níže znázorňuje meziroční vývoj počtu podání:

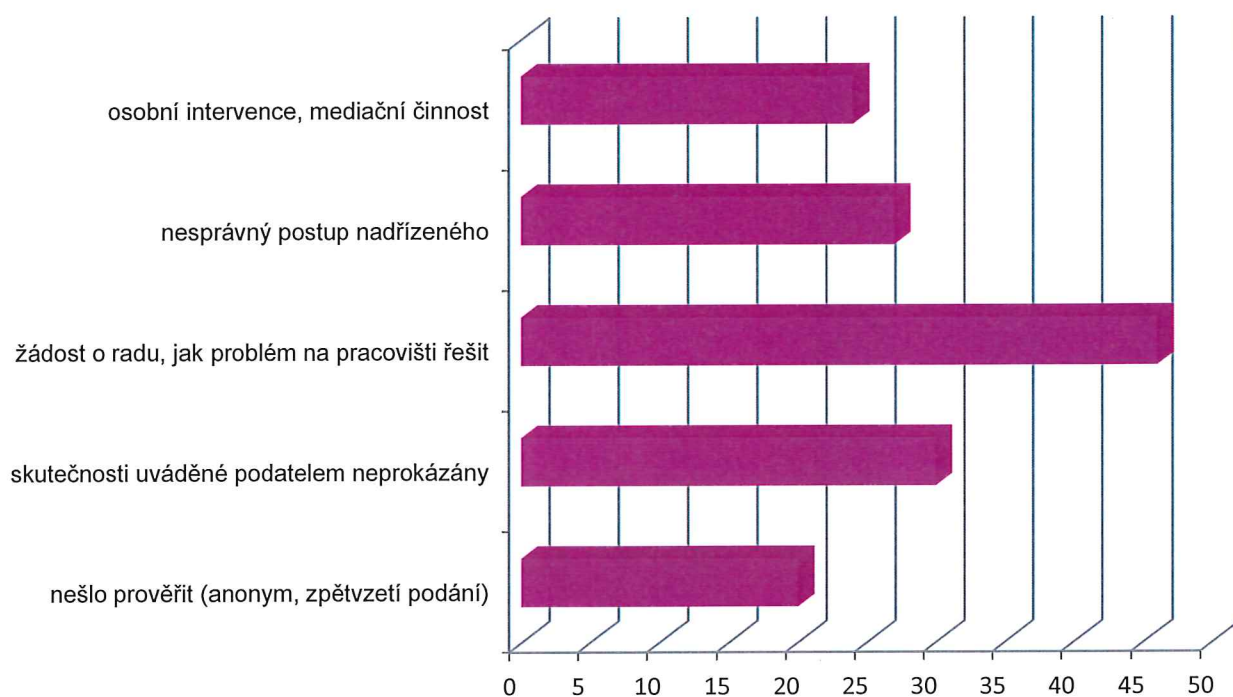




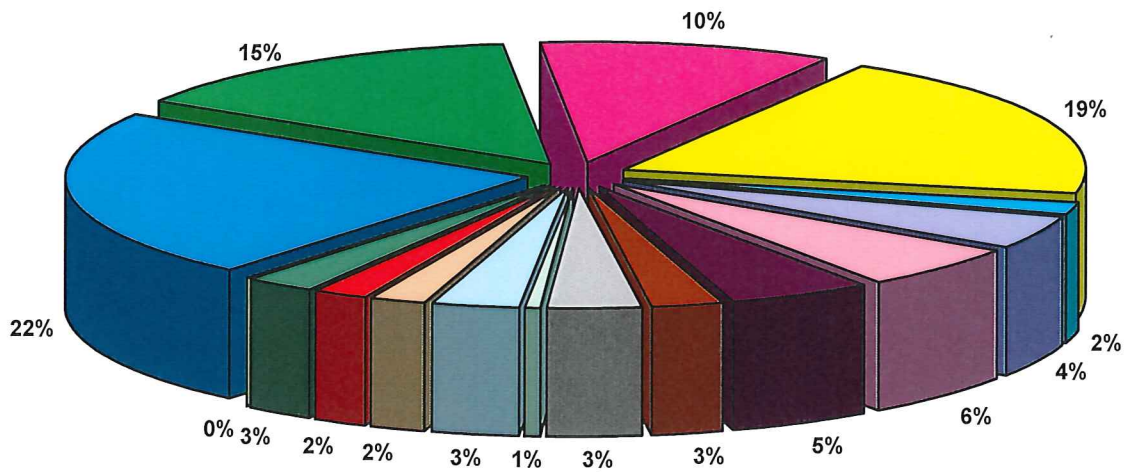
V rámci statistiky je vykazována pouze činnost Kanceláře, bezprostředně orientovaná na služby příslušníkům a zaměstnancům obou bezpečnostních sborů a zaměstnancům zařazeným v ministerstvu v rámci zpracování agendy příchozích podnětů. Statistika nezahrnuje administrativní činnosti související s vnitroresortní agendou, jakož i další aktivity, které jsou uvedeny v šesté části této zprávy – konkrétní aktivity kanceláře ombudsmana.

Obdobně jako v předešlém roce je příslušníky a zaměstnanci PČR využívána možnost položit svůj dotaz případně vyjádřit názor na diskusním fóru, které je umístěno na intranetových stránkách Kanceláře. Pracovníci Kanceláře, kteří na diskusním fóru zodpovídají dotazy, se snaží zejména o rychlost a obsahovou kvalitu odpovědí. I nadále se stává, že dotaz položený na fóru později iniciuje k šetření konkrétní záležitosti. Z vyjádření pod jednotlivými příspěvky je zřejmé, že diskusní fórum je sledováno i mnohými služebními funkcionáři, kteří se snaží vyjádřit svůj úhel pohledu na řešenou problematiku. Tuto aktivitu velmi vítáme. Příslušníci a zaměstnanci HZSČR tuto možnost z důvodu neprostupnosti nemají a jejich komunikace s Kanceláří tímto způsobem je tudíž nemožná.

Graf zobrazený níže znázorňuje výsledky šetření ve vztahu k oprávněnosti podání:

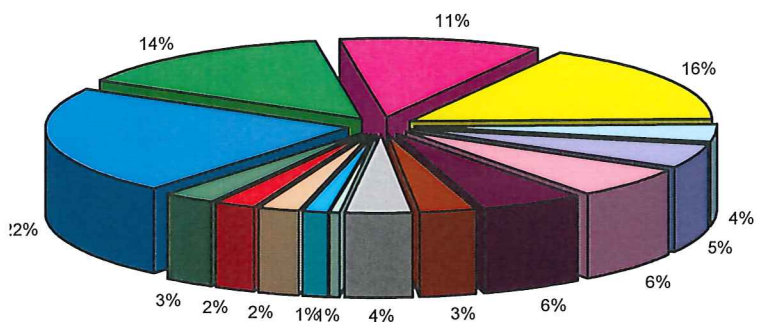


Statistika uvedená níže znázorňuje, jak jednotlivé oblasti, kterých se podání týkají, tak i jejich celkový podíl v příslušných bezpečnostních sborech.

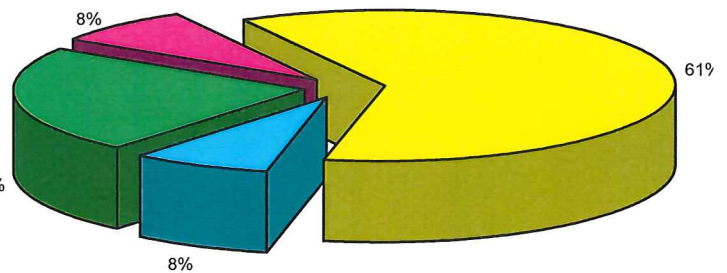


- šikana, bossing, nerovné zacházení
- platové náležitosti
- plánování služeb
- podmínky ve službě
- zdravotní způsobilosti
- převedení a ustanovení na jiné služební místo
- služební hodnocení
- ostatní (stanoviska, žádosti apod.)
- problematika mimo kompetenci ombudsmana, převážně směřující do probíhajícího kázeňského řízení
- služební či pracovní úraz
- osobnostní způsobilost
- nepřijetí do služebního poměru
- propuštění ze služebního či pracovního poměru
- pracovní náplň
- výběrové řízení
- Výšeč 16

### Policie



### Hasiči



Poznámka: Počet případů vztahující se k naznačeným oblastem je vyšší než počet prošetřovaných podání, protože některá podání směřovala současně do více oblastí.

## 5) Podrobnější analýza prošetřovaných podání z pohledu jednotlivých problematik

Stejně jako v předešlých letech poukazování podatelů na šikanu, bossing a nerovné zacházení stále patří k nejčastějším předmětům obdržených podání a z celkového počtu podání tvoří čtvrtinu. Podatelé se na Kancelář obracejí jak se šikanou samotnou, tak i v kombinaci s jinými problematikami jako jsou pochybnosti o objektivitě služebního hodnocení, platových náležitostech, plánování směn aj. V této souvislosti je však také nutno poznamenat, že podatelé mnohdy mylně považují oprávněné požadavky svého nadřízeného na řádný výkon služby za projev šikany či bossingu.

O legitimní způsoby řízení jde tehdy, pokud jsou nástroje vedoucího pracovníka používány nestranně a objektivně v souladu s jejich podstatou a smyslem. V okamžiku účelového zneužívání, kdy je zřejmá jednoznačná zaujatost služebního funkcionáře vůči konkrétnímu příslušníkovi či zaměstnanci s cílem způsobit mu uvedeným způsobem újmu, jde o porušování zákona, a to ustanovení § 77 odst. 1 zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů (týká se pouze příslušníků). Pracovníci Kanceláře takové jednání považují stále za jeden z největších problémů v oblasti ochrany práv a oprávněných zájmů, a to zejména u příslušníků PČR. V hodnoceném období popsaná problematika u HZSČR nebyla řešena. V některých podáních příslušníků HZSČR se sice podezření na šikanu vyskytovalo, na základě šetření však nebylo kritizované jednání nadřízeného funkcionáře pracovníky Kanceláře jako šikana posouzeno.

Analýza prošetřovaných podání ukazuje, že někteří služební funkcionáři, zejména na nižším či středním stupni řízení (někdy však i na krajské úrovni), zneužívají výkonu svých práv a povinností vyplývajících ze služebního poměru k újmě podřízených. Dokládají to podání příslušníků, kteří mají účelové záznamy o negativních událostech, v rozporu s metodikou špatně zpracovaná průběžná či služební hodnocení, včetně chybných závěrů neodpovídajících realitě, bez objektivních důvodů účelově snižované osobní nebo rizikové příplatky apod. Jako jednoznačné obcházení zákona spatřují pracovníci Kanceláře také případy, kdy dochází změnou systemizace služebních míst ke zrušení konkrétního místa, kdy za určitou dobu po odchodu příslušníka je toto místo znovu vytvořeno a obsazeno.

Registrujeme také případ, kdy zaměstnankyně vykonává činnosti, které jsou nad rámec jejího zařazení a ačkoli na rozpor opakovaně poukazovala, nebylo jí vyhověno. Popsané způsoby jsou někdy používané k vyřizování si účtů s konkrétními příslušníky a zaměstnanci s tím, že jsou ze strany nadřízených vysvětlovány jako legitimní způsob řízení.

Druhým nejčastějším okruhem podání jsou záležitosti týkající se podmínek ve službě. Pod tuto oblast lze podřadit problematiku služebního volna, ozdravných pobytů, podmínek tělesné přípravy policistů, využití GPS vysílačů či kamer umístěných ve služebních vozidlech či záležitosti týkající se výstrojních náležitostí policistů. Nutno zmínit, že ve srovnání s předchozími obdobími pokleslo množství podání, ve kterých policisté poukazují na praktikování tzv. „čárkového systému“ při jejich hodnocení. Obecně platné právní předpisy ani interní akty řízení neopravňují služebního funkcionáře ukládat takovýmto způsobem podřízeným úkoly, ani tento systém uplatňovat při hodnocení jednotlivých policistů či kolektivů. V této oblasti i nadále panuje názorová shoda Kanceláře a vedení PPČR. Je vhodné na tyto skutečnosti poukazovat a apelovat na služební funkcionáře, aby při své řídicí, organizační a personální činnosti uplatňovali vhodnější postupy a metody. V oblasti podmínek ve službě se Kancelář zabývala podáním příslušníka HZSČR, který rozporoval nezbytnost dodržování úpravy zevnějšku hasiče podle § 8 odst. 2 vyhlášky č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany. V této souvislosti byly GŘHZSČR obstarány odborné posudky, které nezbytnost tohoto požadavku potvrdily. Zároveň bylo zjištěno, že dochází k nerovnému přístupu v oblasti kontroly dodržování platné právní úpravy, na což bylo GŘHZSČR upozorněno.

Zejména u policistů se také jako citlivá otázka jeví v udělování služebního volna při studiu. Někteří příslušníci poukazují na případy, kdy je služebním funkcionářem zamítnuta žádost o služební volno ke studiu resortní vysoké školy - Policejní akademie České republiky v Praze, zatímco jinému policistovi jsou poskytnuty studijní úlevy při studiu oborů a škol, které nejsou se služební činností tolik svázány. Soukromé vysoké školy nejsou výjimkou. Cílem Kanceláře je takové případy sledovat a podněty předávat vedení PPČR k dalším opatřením.

V poslední době se objevuje řada podání a dotazů na téma vysílání příslušníků na ozdravné pobyty. V této oblasti je zapotřebí zmínit, že dosavadní

interní předpis, upravující předmětnou problematiku, byl nahrazen nařízením Ministerstva vnitra č. 25 ze dne 9. července 2014, kterým se sjednocuje postup při poskytování ozdravného pobytu. V minulosti hojně rozšířená a někdy i zneužívaná možnost absolvování ozdravného pobytu formou tělesných rehabilitačních aktivit realizovaných individuálně byla výrazně omezena. Příslušníci, splňující podmínky nároku na ozdravný pobyt, jsou tak nyní často zaskočeni termínem či konkrétním místem ozdravného pobytu, který neodpovídá jejich představám či očekávání. Objevila se také podání, ze kterých je zřejmé, že pisatel ne zcela pochopil smysl a účel ozdravného pobytu. Takové případy jsou posuzovány striktně optikou zmíněného nařízení a také povinností služebního funkcionáře zajistit optimální chod pracoviště.

Řada příslušníků a zaměstnanců se na Kancelář obrací s problémy týkajícími se platových náležitostí. Jedná se zejména o konkrétní případy v souvislosti s navýšením platů, úpravou výše osobních příplatků či proplácením cestovních náhrad. Kontaktovali nás také příslušníci s dotazy zda, příp. jakou jinou výdělečnou činnost mohou jako příslušníci bezpečnostního sboru vykonávat.

Další oblastí, která vyžaduje zvýšenou pozornost, a to jak u policistů, tak i hasičů, je oblast plánování služeb. Jedná se zejména o problematiku přestávek ve službě, změny v systému služeb 24 h/12 h/8 h. či směnného provozu. U této oblasti je důležité si uvědomit, že i nadále platí, že za organizaci služby je odpovědný příslušný služební funkcionář, který musí zajistit důležitý zájem služby (tím je bezesporu optimální chod pracoviště) a sladit jej s oprávněnými potřebami příslušníků v souladu se zákonem. V tomto smyslu je potřeba zdůraznit, že zájem služby je prvořadý a jeho zajištění nelze podřazovat požadavkům příslušníků, byť by rozvržení přestávek na jídlo a odpočinek v průběhu služby neodpovídalo představám či zvykům konkrétního příslušníka. Služební funkcionář je omezen pouze příslušnými ustanoveními právních předpisů.

Jak ze statistiky vyplývá, významnou částí agendy kanceláře jsou i žádosti o radu, stanovisko či názor. Tyto žádosti se zpravidla týkají výkladu konkrétních ustanovení zák. č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. V této oblasti významně spolupracujeme jak s odborem personálním MV, tak i s příslušnými odbory PPČR a GŘHZSČR. Zpravidla se jedná o problematiku, kde

je pro přesnější posouzení věci zapotřebí vydání odborného stanoviska příslušného útvaru.

Ve sledovaném období jsme také obdrželi jednotlivá podání týkající se služebních úrazů, kázeňských řízení, převedení (ustanovení) na jiné služební místo, nepřijetí do služebního poměru, výběrových řízení, propuštění ze služebního poměru či zdravotní způsobilosti. V jednom případě se jednalo o zařazení policistky do přímého výkonu, ačkoli následkem pracovního úrazu měla zdravotní klasifikaci „C“ a omezenou hybnost pravé - dominantní ruky.

## 6) Konkrétní aktivity kanceláře ombudsmana

- **Spolupráce**

V rámci výkonu své činnosti Kancelář spolupracuje s nejrůznějšími subjekty, které mohou přinést důležité informace potřebné ke správnému a objektivnímu posouzení podání, se kterými se podatelé na Kancelář obracejí. Od svého samotného vzniku Kancelář spolupracuje s **Odborovým svazem hasičů a Nezávislým odborovým svazem Policie ČR**, přičemž tuto spolupráci hodnotíme jako velmi přínosnou. V uplynulém roce Kancelář též navázala spolupráci s **Uníí bezpečnostních složek**. Z důvodů nutných konzultací spolupracujeme s **Generální inspekcí bezpečnostních složek**.

Za účelem odborného posouzení některých problematik, se kterými se Kancelář v rámci prošetřování podání setkává, úzce spolupracujeme s **Policejní akademií České republiky v Praze** i některými konkrétními odborníky zařazenými na útvarech PČR. Odborné konzultace v uplynulém roce byly též vedeny s **Úřadem pro ochranu osobních údajů**.

Jako významnou hodnotíme od počátku činnosti institutu ombudsmana stále trvající a aktivní spolupráci s **kanceláří Veřejného ochránce práv** v Brně.

Aktivní spolupráci formou přednášek navázala Kancelář i s **Vyšší policejní školou Ministerstva vnitra v Praze**. Z neziskových organizací jsme spolupracovali s **Českou společností AIDS pomoc, z. s.** a **Ligou lidských práv, z. s.**

- **Zahraníční služební cesty**

Ve dnech 12. až 15. ledna 2014 se zástupci Kanceláře zúčastnili pracovní cesty do Varšavy, Polské republiky. Účelem zahraniční pracovní cesty byla výměna informací a zkušeností z oblasti zaměstnávání HIV pozitivních osob, a to v souvislosti s projektem „Mezinárodní tematická síť pro výměnu zkušeností v zaměstnávání HIV pozitivních osob s důrazem na eliminaci diskriminace osob ve služebním poměru“, který realizuje Česká společnost AIDS pomoc, z. s. Záštitu nad tímto projektem udělili jak ministr vnitra Ing. Martin Pecina, MBA, tak i současný ministr Milan Chovanec.

Ve dnech 6. až 9. dubna 2014 proběhla z iniciativy Kanceláře pracovní cesta do Haagu a Bruselu. Účelem zahraniční cesty bylo načerpání informací z činnosti Evropské agentury pro oblast prosazování práva – EUROPOLu s možností případného uplatnění pro zaměstnance rezortu Ministerstva vnitra, a to především příslušníků a zaměstnanců PČR a HZSČR.

Ve dnech 14. až 16. prosince 2014 se na pozvání Magistrátu města Vídně uskutečnila pracovní cesta do Vídně, Rakouské republiky. Pracovní cesta měla za cíl získání informací o tvorbě strategií rovnosti žen a mužů a získání informací o antidiskriminačních opatřeních v rámci města Vídně, včetně příkladů dobré praxe.

- **Účast na seminářích a konferencích**

Dne 13. února 2014 se pracovnice Kanceláře zúčastnila odborného diskusního fóra na Úřadu vlády k přípravě Rámcového rezortního interního protikorupčního programu.

Dne 5. března 2014 pplk. Mgr. Vladimír Minčíč z odboru personálního Policejního prezidia ČR proškolil pracovníky Kanceláře k problematice služebních a průběžných hodnocení.

Dne 18. března 2014 se pracovnice Kanceláře setkala za účelem navázání spolupráce s novou veřejnou ochránkyní práv Mgr. Annou Šabatovou, PhD.

Dne 22. dubna 2014 v Brně proběhlo setkání se zástupci neziskové organizace Liga lidských práv Mgr. Zuzanou Candigliotou a Mgr. Martinem Dutkewičem. Účelem setkání bylo navázání spolupráce a nalezení a vytyčení priorit.

Dne 21. května 2014 se pracovnice Kanceláře setkala v Červené nad Vltavou s vedením Úřadu dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu SKPV PČR a představila činnost a priority Kanceláře.

Ve dnech 6. až 7. června 2014 se pracovnice Kanceláře zúčastnila VI. celorepublikového srazu hasičstva s výstavou historické hasičské techniky na Hasičských slavnostech v Litoměřicích.

Dne 10. června 2014 zástupci Kanceláře realizovali seminář pro služební funkcionáře se zaměřením na nejčastější problematiky, se kterými se policisté na Kancelář obracejí. Seminář byl realizován na požádání vedoucí Územního odboru Jeseník Krajského ředitelství policie Olomouckého kraje plk. Mgr. Bc. Ludmily Andělové.

Dne 19. června 2014 se pracovnice Kanceláře zúčastnila v Praze v Národním domě na Vinohradech vyhlášení soutěže MV Svět očima dětí.

Dne 28. června 2014 se pracovnice Kanceláře jako host zúčastnila v Českých Budějovicích Mistrovství ČR profesionálních a dobrovolných hasičů v požárním sportu.

Dne 4. listopadu 2014 se na pozvání zástupce veřejné ochránkyně práv JUDr. Stanislava Křečka zástupci kanceláře zúčastnili kulatého stolu na téma „Právo na informace (poznatky veřejného ochránce práv)“.

Ve dnech 6. až 7. listopadu 2014 se uskutečnila dvoudenní mezinárodní konference na téma Lidé žijící s HIV/AIDS – jejich zaměstnávání, diskriminace a bourání společenských bariér. Konference proběhla v Domě světla v Praze-Karlíně a její součástí byl i výstup zástupců Kanceláře.

Dne 19. listopadu 2014 se zástupci Kanceláře zúčastnili zasedání Výkonné rady Odborového svazu hasičů v Třešti. V rámci výstupu zástupců Kanceláře byly představeny okruhy problematik, se kterými se příslušníci Hasičského záchranného



sboru na Kancelář obrátili. Součástí vystoupení byla i powerpointová prezentace, dostupná na intranetových stránkách Ministerstva vnitra.

Dne 3. prosince 2014 proběhla v areálu Vyšší policejní školy Ministerstva vnitra v Praze členská schůze členů Základní organizace Nezávislého odborového svazu Policie ČR při Praze III. Na této konferenci vystoupili i naši zástupci, kdy představili činnost Kanceláře a okruh problematik, se kterými se policisté na Kancelář nejvíce obracejí.

- **Legislativní aktivity**

**Vyhláška Ministerstva vnitra č. 393/2006 Sb. ze dne 26. července 2006, o zdravotní způsobilosti.**

Na základě rozhodnutí ministra vnitra bude uskutečněna novelizace této vyhlášky. Jako členka pracovní skupiny k tomu ustanovené byla jmenována i pracovnice Kanceláře.

**Nařízení Ministerstva vnitra č. 25/2014 ze dne 9. července 2014, kterým se sjednocuje postup při poskytování ozdravného pobytu.**

Pracovnice Kanceláře spolupracovala v rámci pracovní skupiny Lázně na sjednocení poskytování ozdravných pobytů v souladu se zákonem. Kancelář ve spolupráci s Uníí bezpečnostních složek navrhovala zachovat ve výjimečných a odůvodněných případech možnost individuální formy ozdravného pobytu.

**Metodický návod ze dne 23. července 2014, o spolupráci psychologů a lékařů pracovně lékařských služeb Ministerstva vnitra.**

Na přípravě tohoto materiálu se aktivně podíleli mimo jiné i zástupci Kanceláře.

Ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a předseda Rady vlády pro koordinaci boje s korupcí jmenoval dne 6. ledna 2015 ombudsmanku MV do funkce členky **Komise k whistleblowingu** (k ochraně oznamovatelů korupce).

## 7) Závěr

Za období od 1. ledna 2014 do 31. prosince 2014 bylo Kanceláří přijato celkem 147 podání, z nichž 66% bylo vyhodnoceno jako oprávněných. Na intranetových stránkách Kanceláře pak bylo evidováno okolo 50. 000 návštěv. Prioritou pro Kancelář v příštím roce bude zřízení vstupu i pro příslušníky a zaměstnance HZSČR, aby i oni měli možnost položit dotaz či názor na diskusním fóru. A samozřejmě se i seznámit s aktivitami Kanceláře.

Spolupráci s HZSČR hodnotí pracovníci Kanceláře stabilně jako dobrou. Poněkud komplikovanější i nadále zůstává spolupráce při řešení některých případů spadajících do gesce PČR. Lze ale konstatovat, že se výrazně zlepšila spolupráce s některými krajskými ředitelstvími. Jsou to ta ředitelství, kde vedení chápe Kancelář jako institut, který důsledně hájí práva i oprávněné zájmy příslušníků a zaměstnanců, ale který není cíleně zaměřen proti služebním funkcionářům. V případech, kdy se na nás podatelé obrací s problémy, jeden z prvních dotazů směřuje k plnění služebních a pracovních povinností podatele. Jinými slovy zabýváme se jeho odpovědností.

Naším stálým cílem je zlepšování vztahů pracovníků Kanceláře se služebními funkcionáři obou bezpečnostních sborů. Dáváme přednost osobní komunikaci před úředními a administrativními postupy.

Po několika letech veřejných emotivních projevů a vyhocených vztahů mezi ministry vnitra a policejními prezidenty se situace jmenováním současného policejního prezidenta zklidnila. Je to nezbytné pro plnění základního úkolu PČR uvedeného v § 2 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky - **Policie slouží veřejnosti**.

Praha dne **31. ledna 2015**

Zpracovali:

Mgr. Blanka Besserová, 833 150, [blanka.besserova@mvcv.cz](mailto:blanka.besserova@mvcv.cz)

Mgr. Kristýna Benešová, 832 632, [kristyna.benesova@mvcv.cz](mailto:kristyna.benesova@mvcv.cz)

Mgr. Luboš Kozár, 832 631, [lubos.kozar@mvcv.cz](mailto:lubos.kozar@mvcv.cz)